

Závěrečná zpráva projektu

Podpora digitalizace procesů VVŠ

Fondu rozvoje sdružení CESNET, z.s.p.o.

Oblast I.

Tematický okruh:

A. Využití a rozvoj služeb e-infrastruktury CESNET a moderních informačních a komunikačních technologií ve výukovém a vzdělávacím procesu, při tvůrčí a vědeckovýzkumné činnosti a při řízení veřejných vysokých škol a Akademie věd ČR.

j. Podpora digitalizace procesů VVŠ a komunikaci se státem zajišťovanou sdružením jako neveřejným operátorem KIVS. Pro udržení kontinuity funkčního konsorcia v oblasti digitalizace po ukončené podpoře CRP se očekává jeden společný projekt s finanční dotací pro řešitelský tým, který zajistí mimo jiné komunikaci na národní úrovni. Cíle a výstupy projektu budou reagovat na aktuální legislativní požadavky především v oblasti implementace Zákona č.12/2020 Sb. a Zákona č.261/2021 Sb. a budou navazovat na již realizované výstupy projektů NPO SDG a NPO SC C3.

Hlavní řešitel projektu a spoluřešitelé

Univerzita Hradec Králové – Oddělení informačních technologií - Mgr. Michal Zámečník

Masarykova univerzita – Právní odbor - JUDr. Kateřina Ondroušková

Masarykova univerzita – Právní odbor - Mgr. Barbora Janková

Západočeská univerzita v Plzni – Centrum informatizace a výpočetní techniky - Ing. Tomáš Kotouč

Univerzita Pardubice – Centrum informačních technologií a služeb - PharmDr. Ing. Jiří Šafra, Ph.D.

Doba řešení projektu

1.5.2024 – 30.4.2025

1) Postup při řešení, způsob řešení

Řešený projekt se zaměřoval především na podporu digitalizace procesů veřejných vysokých škol (VVŠ) a komunikaci se státem, navazoval na činnosti a analýzy prováděné v rámci CRP DEPO v letech 2022 a 2023. MŠMT v řešené oblasti neposkytuje metodickou podporu a od roku 2024 ani nevypisuje centralizované projekty, kde bylo možné vytvářet funkční konsorcia a ve spolupráci reagovat na nové zákonné povinnosti, které se týkají všech VVŠ bez rozdílu velikosti i rozpočtu. Řešení zákonných povinností v oblasti digitalizace je závislé i na spolupráci se zástupci VVŠ, eGovernmentu, Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvem vnitra, Digitální a informační agenturou, NAKItem, Ministerstvem práce a sociálních věcí a Českou konferencí rektorů. Na základě doporučení Rady ředitelů ICT VVŠ byla vyvinuta iniciativa a byl podán projekt do FR Cesnetu. Díky přijatému projektu byla vytvořena pracovní skupina složená ze zástupců 4 VVŠ, kde byly rozděleny role na koordinační, analytické a právní.

Pracovní skupina byla otevřená a organizovala pravidelné schůzky, kde probíhala koordinace činností a tvorba společných materiálů a výstupů, které směřovaly na jednotlivé organizační složky státu či do komunity VVŠ. Nad rámec těchto schůzek probíhala intenzivní komunikace především s orgány veřejné moci a správy. Opakovaně jsme oslovovali zástupce MŠMT, MMR, MPSV, MV ČR, DIA, KC DIA, Úřadu vlády ČR, celkem se jednalo o desítky jednání, korespondence, ale i kulatých stolů za účelem vyjasnění zákonných povinností VVŠ a koordinací v oblasti digitalizace procesů.

2) Dosažené cíle

2.1 Vytvoření funkčního konsorcia:

Byl vytvořen řídicí výbor projektu s cílem zastupování VVŠ směrem k managementu VVŠ a státu v oblasti digitalizace, sdílení informací, účast na jednáních týkajících se digitalizace napříč oblastmi týkajícími se činností VVŠ. Následně získané informace jsme distribuovali směrem ke členům sdružení Cesnet.

2.2. Legislativní požadavky – Analýzy legislativy týkající se digitalizace činností VVŠ, identifikace potenciálních implementačních problémů, jejich konzultace a případná eskalace:

Výstupy právních analýz byly sdíleny v rámci všech níže uvedených aktivit (v rámci komunikace s ústředními orgány státní správy, v rámci pracovních skupin, ať už písemně či ústně na jednáních). Cílem systematické komunikace bylo upozorňovat na úskalí připravované legislativy týkající se digitalizace procesů VVŠ, hledání cest k naplnění díkce jednotlivých zákonů, jakož i navrhování změn ať už legislativy či změn v procesech VVŠ či jiných orgánů.

Příkladem systematické práce řídicího výboru je soupis požadavků na digitální důkazy v agendě A3791 nebo vytvoření podpůrných návodů pro aplikace eDokladů na VŠ. Byl sestaven kontaktní seznam na správce RPP z jednotlivých vysokých škol a 25. 3. 2025 proběhl ve spolupráci s KC DIA seminář správců RPP.

Dne 29. 5. 2024 proběhlo jednání s MŠMT a DIA ohledně získání údajů pro VŠ od MŠMT a MPSV jako náhradu potvrzení, které na VŠ uchazeči a studenti nyní donášejí ve smyslu zákona č. 12/2020 Sb. Bylo domluveno, že VVŠ vypracují tabulku údajů, které nyní studenti a uchazeči škole

odevzdávají jako potvrzení od jiného úřadu a které by se dle zákona č. 12/2020 Sb. měly přenášet prostřednictvím sdíleného datového fondu. Následně MŠMT do této tabulky vepíše, kdy bude který údaj k dispozici. Tuto tabulku jsme do týdne vypracovali, a to včetně odkazu na RPP, o který úkon – službu – činnost – agendy se jedná. MŠMT sice spolupracuje, ale do konce tohoto projektu 30. 4. 2025 nám datové údaje nedoplnilo.

Údaje nahrazující potvrzení, které VŠ nebo jiné úřady potřebují pro naplnění zákona č. 12/2020 Sb.											
pracovní verze 1.0											
Popis údaje	Odůvodnění požadavku poskytnutí údaje	RPP				Zákon	Dostupnost údaje				
		Agenda	Činnostní role	Služba	Úkon		OVM	Agenda	Údaj	ZR/AIS	Pro
Základní identifikační a kontaktní údaje uchazeče	Pro ověření totožnosti a získání kontaktních údajů. Ke většině údajů VŠ přístup mají od 31.1.2024, chybí přístup k adrese datové schránky	A3791	CR44328	S8413	U15225	§50 odst. (1) zákona č. 111/1998 Sb.	DIA	A101	101-1	ROB	VŠ
Údaje o získané maturitě, absolvované SS a studijním oboru	Pro posouzení přijetí ke studiu.	A3791	CR44328	S8413	U15225	§48 odst. (1) zákona č. 111/1998 Sb.	MŠMT	A3791		eEdu	VŠ
Údaje o předchozích úspěšných studích na VŠ v ČR	Pro posouzení přijetí ke studiu	A3791	CR44328	S8413	U15225	§48 odst. (1) a (3) zákona č. 111/1998 Sb.	MŠMT	A3791		eEdu	VŠ
Údaje o předchozích úspěšných studích na SŠ a VŠ v zahraničí - nostrifikace	Pro posouzení přijetí ke studiu. Zřejmě by stačil garantovaný dosažený stupeň terciálního vzdělání	A3791	CR44328	S8413	U15225	§90b odst. (1) zákona č. 111/1998 Sb.	MŠMT	A3791		eEdu	VŠ
Zda se jedná o první studium na VŠ a zda má souběžná studia, která začala dříve	Pro posouzení poskytnutí ubytovacího stipendia	A3791	CR44302	S8398	U15250	§91 zákona č. 111/1998 Sb.	MŠMT	A3791		eEdu	VŠ
Jaké má předchozí úspěšná a neúspěšná studia na VŠ v ČR	Pro posouzení stanovení poplatku za delší studium	A3791	CR44312	S43802	U172642	§58 odst. (3) zákona č. 111/1998 Sb.	MŠMT	A3791		eEdu	VŠ
Potvrzení studentů, že je sportovní reprezentant ČR	Pro udělení studijních úlev	A3791	CR73612	S7823	U15207	§54a odst. (2) zákona č. 111/1998 Sb.	MŠMT	A2106	?	eEdu	VŠ
Ze student má nárok na sociální stipendium	Pro posouzení poskytnutí sociálního stipendia	A3791	CR44293	S44024	U172520	§ 91 odst. (3) zákona č. 111/1998 Sb., §64 odst. 7 zákona č. 117/1995 Sb.	MPSV				VŠ
Od-do kdy student čerpá mateřskou dovolenou	Pro udělení studijních úlev	A3791	CR73612	S7822	U15201	§21 písm. (f), §54 odst. (2),(3) a (4), §54a odst. (1), §58 odst. (3) zákona č. 111/1998 Sb.	MPSV				VŠ
Od-do kdy student čerpá rodičovskou dovolenou	Pro udělení studijních úlev	A3791	CR73612	S7822	U15201	§21 písm. (f), §54 odst. (2),(3) a (4), §58 odst. (3) zákona č. 111/1998 Sb.	MPSV				VŠ
Zda student pobírá sociální dávku	Pro posouzení snížení poplatku za studium	A3791	CR44312	S43802	U172642	§58 odst. (3) zákona č. 111/1998 Sb.	MPSV				VŠ
Zda je student evidovaný na Úřadu práce	Pro posouzení snížení poplatku za studium	A3791	CR44312	S43802	U172642	§58 odst. (3) zákona č. 111/1998 Sb.	MPSV				VŠ
Zda student ztratil zdravotní způsobilost	Pro rozhodnutí o případné změně studijního programu či vyloučení ze studia	A3791	CR73612	S10153	U22054	§63 odst. (3) písm. (c) zákona č. 111/1998 Sb.					VŠ
Základní identifikační a kontaktní údaje studenta	Pro změnu kontaktních údajů, na které se doručuje i pro změnu údajů pro potvrzení a diplomy. Ke většině údajů VŠ přístup mají od 31.1.2024, chybí přístup k adrese datové schránky	A3791	CR73612	S8623	U16334	§63 odst. (3) písm. (b) zákona č. 111/1998 Sb.	DIA	A101	101-1	ROB	VŠ
Potvrzení o studiu či o absolvovaných VŠ studích	Pro udělení úlev či slev studentovi jinými úřady	A3791	CR73908	S8621	U16343	§57 odst. (1) písm. (e) zákona č. 111/1998 Sb.	MŠMT	A3791		eEdu, eSIMS	Ostatní úřady

Na adrese https://archi.gov.cz/reporty:oznamena_opravneni_rpp je k dispozici systém, kde je možné vidět, jaké údaje a z jakých agend mají vysoké školy, pro jaké činnostní role k dispozici:

Oznámená oprávnění agend k údajům v Registru práv a povinností
Oprávnění služeb
Detail oprávnění
Vymazat filtry

Poskytující agenda

Hledat
☐ A101 Základní registr - registr obyvatel
☐ A115 Evidence obyvatel a rodná čísla
☐ A116 Agenda cizinecká a ochrany st...

Poskytující ohlašovatel

Hledat
☐ Digitální a informační agentura
☐ Ministerstvo vnitra

A101 Základní registr - registr obyvatel

A115 Evidence obyvatel a rodná čísla
A3791 Vysoké školy

A116 Agenda cizinecká a ochrany státních hranic

Čerpající agenda

Hledat
☒ A3791
☐ A3791 Vysoké školy

Čerpající ohlašovatel

Hledat
☐ Ministerstvo školství, mládeže a tělo...

Poslední aktualizace: 29. dubna 2025

Oznámená oprávnění agend k údajům v Registru práv a oprávnění

Oprávnění služeb Graf oprávnění Vymazat filtry

Úroveň přístupu ☐ R

Typ údaje ☐ referenční ☐ vlastní

Sdílení na PPDF ☐ sdílený

Přístup ☐ dle potřeby

Realizováno na referenčním rozhraní? ☐ ano

Veřejnost údaje ☐ neveřejný údaj

Údaj

Hledat

- ☐ 101-1-1 Příjmení
- ☐ 101-1-10 Státní občanství
- ☐ 101-1-11 Číslo a druhý identifikační...
- ☐ 101-1-12 Záznam o zřízení datové sch...
- ☐ 101-1-13 Rodné příjmení
- ☐ 101-1-14 Pohlaví
- ☐ 101-1-15 Rodinný stav nebo registrov...
- ☐ 101-1-18 Adresa elektronické pošty
- ☐ 101-1-2 Jméno / jména
- ☐ 101-1-3 Adresa místa pobytu
- ☐ 101-1-4 Doručovací adresa
- ☐ 101-1-5 Datum narození
- ☐ 101-1-6 Místo a okres (stát) narození
- ☐ 101-1-7 Datum úmrtí
- ☐ 101-1-8 Datum nabytí právní moci roz...
- ☐ 115-1-1 Jméno, popř. jména
- ☐ 115-1-10 Adresa místa trvalého pobytu
- ☐ 115-1-12 Adresa pro doručování píse...

Činnostní role

- ☐ CR44328 Přijímání ke studiu
- ☐ CR44338 Vedení sdružené informace m...
- ☐ CR73908 Vydání dokladů o studiu

Využívá - Kategorie OVM

Hledat

- ☐ KO503 Vysoké školy

Využívá - Kategorie SPÚÚ

Služba

Hledat

- ☐ S10153 Ohlášení ztráty zdravotní způso...
- ☐ S10186 Oznámení o zániku a zrušení pr...
- ☐ S10208 Plnění informačních povinností e...
- ☐ S10209 Plnění informačních povinností p...
- ☐ S10277 Skončení zahraničního vzděláv...
- ☐ S10308 Skončení zahraničního vzděláv...
- ☐ S10309 Oznámení o zrušení mimoevrop...

Využívá - OVM

Hledat

- ☐ 00022985 Ministerstvo školství, mládeže ...
- ☐ 00216208 Univerzita Karlova
- ☐ 00216224 Masarykova univerzita
- ☐ 00216275 Univerzita Pardubice
- ☐ 00216305 Vysoké učení technické v Brně
- ☐ 04130081 Panevropská univerzita, a.s.
- ☐ 04274644 Vysoká škola finanční a správ...

Využívá - SPÚÚ

Hledat

Nebyly nalezeny žádné výsledky.

Jak je vidět, stát vysokým školám dává přístup k podmnožině údajů z ROB, AISEO a AISC, ale žádný další údaj (např. údaj pro přiznání sociálního stipendia) již stát vysokým školám neposkytuje.

Protože stát není připraven předávat údaje, které by nahrazovaly potvrzení donášená uchazeči či studenty od jiných úřadů na VŠ, působili jsme na MŠMT i na DIA, aby termín 1. 2. 2025 odložili.

Zásadní událostí byla novelizace zákona 12/2020 Sb., která byla přijata 8. února 2025 zákonem 23/2025 Sb., a která posouvá účinnost Zákona o právu na digitální službu z 5 na 7 let, tedy na datum 1. 2. 2027. Odkladem účinnosti zákonodárci reagují i na podněty našeho týmu, který v této souvislosti aktivně komunikoval se zástupci odpovědných orgánů a doporučoval odklad pro celkovou nepřipravenost ze strany státních orgánů. I přes odklad je i nadále nutné aktivně sledovat vývoj legislativy, jelikož existuje podnět skupiny opozičních poslanců na zpochybnění návrhu odkladu zákona 12/2020 Sb. formou přílepku k zákonu 127/2005 Sb. o elektronických komunikacích.

Po dlouhém jednání se nám podařilo přesvědčit MŠMT, aby do agendy A3791 pro vysoké školy vložilo pro VŠ přístupová práva na údaje z agend Evidence obyvatel (A115) a Evidence cizinců (A116).

Bohužel pro získání oprávnění k údajům AISEO a AISC je třeba podat nejprve žádost o přístup do testovacího prostředí a po otestování další žádost pro přístup k ostrému provozu. Tyto žádosti musí podat každá škola, která do těchto agendových systémů bude chtít mít přístup. Tento přístup vysoké školy potřebují jen proto, aby si ověřily, zda uchazečem / studentem nahlášené rodné číslo odpovídá tomu, které má od státu přidělené. Tj. abychom na SIMS hlásili správná rodná čísla. Stává se, že student v rodném čísle omylem přehodí číslice nebo že cizinec (typicky Slovák) vydává své ID za české rodné číslo. Toto rodné číslo může mít přiděleno i český student a potom dojde v SIMS ke kolizi.

Pro vysoké školy jsme provedli testování mobilní aplikace eDoklady a způsobů, jakým se dá osoba ověřovat. Vypracovali jsme instruktážní video, aby školy věděly, jak se mají na zavedení eDoklady od 1. 1. 2025 na studijních odděleních připravit. Video jsme dali školám k dispozici.

Sledujeme snahy státu, aby zákon č. 365/2000 Sb. dopadl i na organizace založené zákonem, tedy i na VVŠ. Podle nás by to znamenalo obrovský nárůst pracnosti u informačních systémů studijní agendy vysokých škol (dále jen ISSA) i zpomalení jejich rozvoje. Upozornili jsme na to rektory VVŠ, kteří nás podpořili. Snažíme se o lobby i na půdě Poslanecké sněmovny. Navíc by tímto zákonem se VVŠ začaly dotýkat i další vyhlášky a zákony typu chystaný zákon o správě dat a o řízeném přístupu k datům – opět další povinnosti. Celkově se jedná o nárůst byrokracie a VVŠ nevznikají nová práva, pouze nové náklady. Nové zákonné povinnosti jsou k podstatě systémů VVŠ nepřiměřené.

2.3 Požadavky na rozvoj IS v rámci digitalizace – plánování a podpora VVŠ:

Nadále je nutné vytvářet systematický tlak především na MŠMT, aby aktivně připravovalo národní agendové informační systémy eEdu (registru dětí, žáků a studentů) a eSIMS (AIS který bude předávat informace o statutu studenta v max. 3denním intervalu, aktuální SIMS předává informace 1 krát za čtvrt roku), které budou dodávat potřebné digitální důkazy do základních registrů, protože existuje hrozba, že tato povinnost bude přenesena na VVŠ, které na provozování těchto systémů nemají dostatečné prostředky a vybavení. Pro stát je výhodnější mít centrální AIS a garantovat dostupnost dat v režimu 24/7/365 pouze jednou na centrální úrovni.

Řídící výbor projektu konzultoval s MŠMT vyhlášku č. 277/2016 Sb., Vyhláška o předávání statistických údajů vysokými školami a její připravovaná novelizace.

Snažíme se i o pokračující projekt FR Cesnetu, který by umožnil zajištění dalších bezplatných atributů jako statut studenta či průkaz studenta, pro chystanou EUDIW – Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1183 ze dne 11. dubna 2024, kterým se mění nařízení (EU) č. 910/2014, pokud jde o zřízení evropského rámce pro digitální identitu.

2.4 Technické požadavky na infrastrukturu VVŠ – doporučení pro minimální standardy, sledování potřebných nákladů:

S odkladem účinnosti zákona 12/2020 Sb. byla odložena analýza dopadu do IS VVŠ.

2.5 eAplikace státu a jejich využitelnost pro VVŠ:

MŠMT chystá nový informační systém eEdu, který má evidovat jak studijní programy a jejich akreditace, tak i jednotlivé osoby a jejich studia od mateřské školy až po vysoké školy. Tento systém má být schopen poskytovat údaje o předchozím vzdělání občana apod. Tento informační systém bude k dispozici nejdříve na konci roku 2026 spíše později. Vysoké školy budou jednak z tohoto systému čerpat údaje jako náhradu za potvrzení od jiných úřadů (o dosaženém předchozím vzdělání apod.), ale také budou do tohoto systému data předávat (tak, jak nyní data předávají do SIMS). Protože tento systém není, a ještě nějakou dobu nebude k dispozici, zvolilo

MŠMT a Kabinet pro digitalizaci Úřadu vlády cestu vybudování nového přechodného systému eSIMS, který bude přebírat data o probíhajícím studiu ze SIMS a bude ho poskytovat dalším státním AIS (typu: Úřad práce, ČSSZ, Finanční úřad atd.).

S MŠMT i s Kabinetem pro digitalizaci Úřadu vlády jsme o eSIMS v minulém roce několikrát jednali a domlouvali možnosti řešení. Oponovali jsme také popisy webových služeb SIMS, přes které budou naše ISSA do SIMS předávat a číst data. A to jak s MŠMT, tak i se zástupci společnosti CCA, která pro MŠMT systém SIMS spravuje. Stát bude chtít mít data o studiu co nejaktuálnější, a tak MŠMT bude měnit vyhlášku č. 277/2016 Sb. o předávání statistických údajů vysokými školami. Cílem bude, aby se informaci o začátku studia, začátku přerušení studia, ukončení přerušení studia a ukončení studia dostala do eSIMS do 3pracovních dnů. Pokoušeli jsme se MŠMT a Kabinet pro digitalizaci Úřadu vlády přesvědčit, aby se rozhraní z ISSA do SIMS a z SIMS do eSIMS rozšířilo o údaje o absolventech a uchazečích, které se mají zveřejňovat v rámci OOTS. Bohužel nebyli jsme vyslyšeni.

Analýzovali jsme dopady novely VŠ zákona na informační systémy studijní agendy vysokých škol a o to jsme se na setkání vysokých škol podělili s ostatními školami.

Jsme účastní pracovní skupiny DIA pro přípravu EUDIW. Sledujeme aktivity státu při výběru varianty, podle které se bude soutěžit provozovatel EUDIW v ČR. Získáváme informace o typech důkazů, které bude možno přes EUDIW přenášet. Ukazuje se, že přes EUDIW bude možno přenášet nejen typy důkazů, které jsou navrženy v příloze nařízení EU, ale že i např. profesní organizace si budou moci navrhnout takové typy důkazů. Není ale jisté, zda přenos takovýchto neoficiálních typů důkazů nebude zpoplatněno. Proto jsme analyzovali životní cyklus studenta a které typy důkazů budou potřeba z a na EUDIW přenášet. Některé (absolvovaná studia, absolvované kurzy – mikro certifikáty) jsou uvedeny v nařízení EU, ale další typu: zda osoba v tuto chvíli studuje či zda je na mobilitě zde nejsou. Pokoušíme se tyto typy důkazů dostat do standardizovaných jak přes DZS, tak i přes advokátní kancelář HAVEL & PARTNERS.

2.6 Analýza agend v RPP:

Veřejné vysoké školy jsou zřízeny zákonem č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách). Přestože jim legislativa zajišťuje značnou autonomii a v rámci samosprávných kompetencí i výraznou možnost modifikovat své interní procesy podle svých potřeb, lze předpokládat značnou podobnost přinejmenším v oblastech, kde jim byla svěřena působnost orgánů veřejné moci. Tento předpoklad však při bližším pohledu do agend evidovaných v AIS-RPP neplatí.

Na základě oficiálně zveřejňovaných otevřených dat ([Datové sady - Národní katalog otevřených dat \(NKOD\)](#)) byla připravena komparační sestava, která vizualizuje rozdílné přístupy k přidělování agend ze strany ohlašovatelů agend. Sestava je volně k dispozici [prostřednictvím veřejného odkazu](#).

Agendy mohou být vysokým školám přiřazeny prostřednictvím jejich zařazení do kategorií OVM nebo přímo. Z ilustračního obrázku níže je patrné, že zařazování škol do kategorií je poněkud

stochastické. Zatímco některé vysoké školy jsou zařazeny i do osmi kategorií, některé jsou zařazeny pouze do tří základních kategorií¹.

Zařazení VŠ do kategorií OVM

Typ VŠ

Veřejná VŠ

Název VŠ	KO181	KO190	KO192	KO503	KO506	KO536	KO541	KO546	Celkem
Masarykova univerzita	1	1	1	1	1	1	1	1	8
České vysoké učení technické v Praze	1	1	1	1	1	1		1	7
Slezská univerzita v Opavě		1	1	1	1	1	1	1	7
Univerzita Hradec Králové		1	1	1	1	1	1	1	7
Univerzita Karlova	1	1	1	1	1	1		1	7
Univerzita Palackého v Olomouci		1	1	1	1	1	1	1	7
Vysoké učení technické v Brně		1	1	1	1	1	1	1	7
Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava		1	1	1	1	1		1	6
Akademie výtvarných umění v Praze		1	1	1	1	1			5
Janáčkova akademie múzických umění				1	1	1	1	1	5
Jihočeská univerzita v Českých Budějovicích				1	1	1	1	1	5
Mendelova univerzita v Brně		1	1	1	1	1			5
Veterinární univerzita Brno		1	1	1	1	1			5
Vysoká škola ekonomická v Praze				1	1	1	1	1	5
Západočeská univerzita v Plzni				1	1	1	1	1	5
Česká zemědělská univerzita v Praze				1	1	1		1	4
Ostravská univerzita				1	1	1		1	4
Technická univerzita v Liberci				1	1	1		1	4
Univerzita Jana Evangelisty Purkyně v Ústí nad Labem				1	1	1		1	4
Univerzita Tomáše Bati ve Zlíně				1	1	1		1	4
Vysoká škola polytechnická Jihlava				1	1	1	1		4
Akademie múzických umění v Praze				1	1	1			3
Univerzita Pardubice				1	1	1			3
Vysoká škola chemicko-technologická v Praze				1	1	1			3
Vysoká škola technická a ekonomická v Českých Budějovicích				1	1	1			3
Vysoká škola uměleckoprůmyslová v Praze				1	1	1			3
Celkem	3	11	11	26	26	26	10	17	130

Při bližší analýze je možné některé rozdíly racionálně vysvětlit. Např. zařazení do „KO190 – Specializované archivy“ a „KO192 – Veřejné archivy“ nebude relevantní pro školy, které neprovozují vlastní archiv.

V jiných případech, jako je „KO181 – Veřejné instituce podle § 2 odst. 1 InfZ.“ však není jasné, proč některé vysoké školy do této kategorie zařazeny jsou a jiné nikoli.

Reakce DIA na zjištěné nesoulady byla, že vysoké školy mají aktivně (ideálně oficiálním dopisem) na tyto nesoulady upozorňovat editory kategorií, v případě KO181 tedy např. MV. Za zmínku stojí, že toto upozornění již v minulosti proběhlo, výsledkem byl příslib vyřešení, ale situace již několik let zůstává beze změny.

V minulosti byly též některé školy zařazeny do kategorie „KO199 Všechna OVM **bez** škol, školských zařízení a **vysokých škol**“, a to navzdory jejímu názvu. Tento nesoulad byl po konzultacích s DIA již opraven.

V průběhu řešení projektu byli řešitelé osloveni s prosbou o doplnění soukromých vysokých škol do přehledu. Této žádosti bylo vyhověno, přičemž byly diagnostikovány i některé kuriózní situace.

¹ KO503 – Vysoké školy, KO506 – Veřejné vysoké školy a KO536 – Poskytovatel digitálních služeb umožňujících prokázání totožnosti uživatele s využitím elektronické identifikace

Zatímco veřejné vysoké školy je možné v otevřených datech jednoduše filtrovat právní formy (číselníková položka „601 Vysoká škola (veřejná, státní)“), pro soukromé školy žádná zastřešující právní forma neexistuje a tyto nabývají porůznu právních forem „161 Ústav“, „141 Obecně prospěšná společnost“, „121 Akciová společnost“ a „112 Společnost s ručením omezeným“, kde ovšem nebyly zařazeny samy – nakonec bylo nutné soukromé vysoké školy selektivně vybírat.

Při té příležitosti bylo zjištěno a upozorněno na skutečnost, že v kategorii „KO505 – Soukromé vysoké školy“ jsou stále evidovány některé organizace, kterým byl již odebrán souhlas působit jako soukromá vysoká škola.

Stanoviskem DIA bylo, že je zapotřebí se obracet na editora příslušné kategorie, v tomto případě MŠMT. V návaznosti na proběhlou komunikaci se zdá, že ze strany editora kategorie již došlo k nápravě těchto případů.

Kromě přiřazování agend prostřednictvím kategorií OVM mohou být agendy přiřazovány také napřímo. To se týká například agendy „A4006 – Národní registr zdravotnických pracovníků“, která je přiřazena čtyřem veřejným vysokým školám.

Údaje do NRZP by však měly předávat i další školy, které disponují lékařskými fakulty, nebo ty, které vzdělávají nelékařské zdravotnické pracovníky.

Stanovisko DIA bylo, že za správnost přiřazení odpovídá ohlašovatel agendy (v tomto případě Ministerstvo zdravotnictví). V případě nesrovnalostí je nutné kontaktovat ohlašovatele, ideálně oficiálním dopisem.

Analyzovány byly dále agendy, které jsou jednotlivým vysokým školám přiřazeny (přímo nebo prostřednictvím kategorií OVM).

Agendy a činnosti OVM přiřazené prostřednictvím kategorie OVM

Název OVM

Veřejná VŠ (Typ VŠ) + Univerzita Pardubice (Název VŠ)

Zařazení do kategorií OVM

Kategorie	Název kategorie	Platnost od	Platnost do	Počet agend kategorie
KO503	Vysoké školy	25. března 2025		10
KO506	Veřejné vysoké školy	16. července 2024		5
KO536	Poskytovatel digitálních služeb umožňující prokázání totožnosti uživatele s využitím elektronické identifikace	9. dubna 2025		1
Celkem				14

Ustanovení kategorií

Typ_Odkazu	Sbirka_URL	Kategorie_OVM_Identifikator
Ustanovení	🔗	KO503
Ustanovení	🔗	KO506
Ustanovení	🔗	KO536
Ustanovení	🔗	KO536
Ustanovení	🔗	KO536
Ustanovení složení	🔗	KO503
Ustanovení složení	🔗	KO536

Agendy přiřazené kategoriím

Agenda_Kod	Agenda_Nazev
A113	Registrace agend a orgánů veřejné moci pro výkon agendy
A11692	Registry vysokých škol
A12251	Mezistátní komunikace
A13711	Ochrana oznamovatelů
A14633	Registr zastupování
A1941	Střet zájmů
A345	Czech POINT - kontaktní místo veřejné správy
A3791	Vysoké školy
A4067	Evidence skutečných majitelů

Činnosti v rámci agendy

Činnost_Kod	Činnost_Nazev	Pocet_Sluzeb
CR1011	Oznámení o vykonávání agendy a změna výkonu agendy OVM	0
CR1012	Stanoviska správců ZR a správců AIS k rozsahu oprávnění k využívání údajů	0
CR1016	Reklamacie referenčních údajů o působnosti OVM v agendě	0
CR102729	Ověření totožnosti uživatele digitální služby	0
CR1031	Konverze z moci úřední / Výpisy z veřejných evidencí	0
CR103828	Vedení veřejně přístupného registru vysokých škol a uskutečňovaných studijních programů	0
CR107180	Výměna údajů o subjektu práva v mezistátní komunikaci	0

Dále byly analyzovány činnosti v těchto agendách a jejich další rozpad na služby, úkony a obslužných kanálů.

	A8566 Agenda_Kod	Právo na digitální služby Agenda_Nazev	CR80088 Cinnost_Kod	Zveřejnění elektronických formulářů Cinnost_Nazev
Sluzba_Identifikator	Sluzba_Nazev	Sluzba_Typ	Počet pro: Ukon_Identifikator	
S33894	Zveřejnění elektronických formulářů	typ-sluzby/MOC_UREDNI	1	
Celkem			1	

Ukon_Identifikator	Ukon_Faze	Ukon_Nazev	Ukon_Typ_Vykonavatele	Počet pro: Kanal_Typ	Ukon_Popis
U126124	fáze-úkonu/KONEC	Zveřejnění elektronického formuláře	typ-vykonavatele-ukonu/OVM	1	umožní uživateli využívat formuláře v elektronické podobě
U126124	fáze-úkonu/ZACATEK	Zveřejnění elektronického formuláře	typ-vykonavatele-ukonu/OVM	1	umožní uživateli využívat formuláře v elektronické podobě
Celkem				1	

Typ kanálu	Poskytovatel kanálu	Kanal vhodný k digitalizaci	Kanal realizován
typ-obslužného-kanálu/PORTAL	kategorie-ovm/KO199	 TRUE	 TRUE
Celkem			

Zdaleka na všechny činnosti však mají definovaný rozpad na služby a úkony. Komunikací s DIA však bylo osvětleno, že ne pro každou činnost musí být služby (a následně úkony) definovány a jedná se tak o validní stav.

S DIA byla rovněž konzultována problematika obslužných kanálů.

Ze strany DIA bylo sděleno, že je zapotřebí poskytovat všechny obslužné kanály, které vyplývají z právních předpisů, které by měly být uvedeny v AIS-RPP. Zároveň však – pokud je v AIS-RPP zadán nějaký z obslužných kanálů chybně ze strany ohlašovatele, je zapotřebí oslovit ohlašovatele agendy.

Součástí analýzy byla též vazba mezi agendami a činnosti evidovanými v AIS-RPP a rolemi, které je možné nastavovat v JIP/KAAS. Ze strany DIA bylo vysvětleno, že

„Vztah mezi přístupovými rolemi k AIS a činnostními rolemi z RPP obecně není. Je potřeba si uvědomit, že JIP/KAAS nabízí dvě metody pro řízení přístupu (autorizaci) vůči agendovým informačním systémům. O tom, jakou metodu použijí, si rozhodují jednotliví správci AIS. Mohou použít původní metodu založenou na přístupových rolích nebo modernější metodu dle činnostních rolí RPP. Pokud zvolí výhradně autorizaci na základě činnostních rolí, není o tom v aplikaci JIP/KAAS žádná zmínka. U té původní metody vždy vidíte, jaké role máte k dispozici. Obecně vzato, DIA nezná význam těch přístupových rolí ani pravidla autorizace na straně jednotlivých AIS. Zde doporučujeme vždy kontaktovat příslušného správce informačního systému, který obvykle má v uživatelské dokumentaci napsáno, jaké role jsou potřeba k čemu.“

Na základě doporučení bylo osloveno Ministerstvo životního prostředí, které v prostředí JIP/KAAS zpřístupnilo některým vysokým školám přístupovou roli k AIS EnviAM. Po zhruba čtyřměsíční prodlevě a byl výsledek komunikace, že

*„(...) nejspíš půjde o nastavení kategorie OVM, kam spadá Univerzita Pardubice, pro výkon agend podporovaných CRŽP s přístupovou rolí EnviAM, ale **nezavazuje** k jejímu využití. Je **možné**, že při aktualizaci OVM a kategorií OVM pod EnviAM Vám **z nabídky zmizí**.“*

„Takže až se k tomu dostaneme, vyhledáme dotčenou kategorii (či kategorie), zkontrolujeme vůči agendám a vyřadíme. Nyní to však z kapacitních důvodů není možné.“

V čase sepisování této zprávy však k uvedenému ještě nedošlo.

Zjištění lze shrnout do následujících bodů:

- Vysokým školám chodí oznámení o výkonu různých agend. Tato oznámení mohou, ale nemusí být správná (podle DIA v 98 % případů správná jsou).
- Právník vysoké školy má posoudit, zda agenda vysoké škole přísluší.
- V případě pochybností má vysoká škola kontaktovat ohlašovatele a přiřazení agendy reklamovat.
- Pokud pochybnosti nejsou, mají vysoké školy oznámit výkon působnosti v dané agendě prostřednictvím AIS-RPP.
- Pokud tak neučiní a ani agendu nereklamují, jsou agendy po vypršení lhůty 30 dní přijaty k výkonu automaticky.
- V případě jakýchkoli chyb (např. při (ne)zařazení vysoké školy do některé kategorie OVM, při (ne)přiřazení konkrétní agendy apod.) mají vysoké školy vždy komunikovat s ohlašovatelem dané agendy, DIA v tomto směru nemůže být nápomocná.
- Zkušenosti ukazují, že oslovení ohlašovatele často skončí příslibem vyřešení „někdy v budoucnu“.

S ohledem na složitost problematiky řídicí výbor projektu inicioval a založil ve spolupráci s Cesnetem, Radou ředitelů ICT a RVŠ pracovní skupinu správců RPP. Po ročním snažení a opakovaných urgencích se podařilo 25. 3. 2025 uspořádat seminář ve spolupráci KC DIA a DIA pro správce RPP, který reagoval na následující požadavky.

1. *Zákon č. 12/2020 Sb. - ZoPDS – povinnosti pro VŠ a aktuální stav účinnosti zákona.*
2. *Specifické postavení VŠ, které jsou OVM jen částečně a jejich IS nejsou ISVS. VŠ jsou velké instituce s různým zaměřením, s velkým počtem zaměstnanců i velkým počtem studentů.*
3. *Kdo je ohlašovatel agendy?*
4. *Kdo je vykonavatel agendy?*
5. *Propojený datový fond (PPDF):*
 - *Kolik je aktuálně sdílených dat v PPDF z uvažovaného celkového počtu?*
 - *Které údaje mohou VŠ aktuálně čerpat z PPDF?*
6. *Podmínky poskytování / využívání údajů z PPDF/ RPP?*
7. *Evidence údajů agendy v PPDF / RPP?*
8. *Životní cyklus agendy:*
 - *Od jakého okamžiku je digitální agenda pro VŠ právně závazná?*
 - *Jaký má dopad na instituci ohlášení agendy?*
 - *Jak správce RPP zjistí, zdali ohlášená agenda je pro danou instituci relevantní?*
 - *Pokud existuje nejasnost, jak agendu přijmout, správce RPP se obrátí s dotazem na kontaktní osobu ohlašovatele agendy. Kde najdu kontakt na tuto osobu?*

- *Kdo je editorem kategorie a kde lze zjistit ve veřejné části AIS RPP Působnostní?*
 - *Jaké má správce RPP možnosti, pokud ohlášená agenda dané instituci nepřísluší?*
 - *Jak má správce RPP postupovat, pokud mu agenda nebyla ohlášena a má právní nárok / zmocnění na data v PPDF?*
 - *Kdo nese právní odpovědnost za výkon agendy, pokud v PPDF nejsou relevantní informace, není AIS?*
 - *Co se stane, pokud VŠ agendu nepřijme, tj. neoznámí vykonávání agendy?*
 - *Hrozí z neoznámení vykonávání agendy nějaká sankce?*
9. *Zákon č. 12/2020 Sb. § 8 Právo na zápis práva, povinnosti nebo právní skutečnosti – kam se tato informace propíše v rámci PPDF či AIS apod., odkud můžeme tuto informaci čerpat?*
10. *Ukázka postupu při ohlášení / změně agendy na A3791 Vysoké školy.*

Prezentace ze semináře a písemný záznam je dostupný pro všechny VVŠ.

3) Zdůvodnění případných změn v řešení projektu

Řídící výbor projektu neshledal při realizaci žádné závažné změny. Pouze u cíle 2.4 s ohledem na odklad účinnosti zákona nedošlo k jeho celkovému naplnění.

4) Konkrétní výstupy a aktivity řídicího výboru projektu

Aktivní účast a prezentace na konferencích:

- EUNIS 2024
- Digitální transformace univerzit 2024
- Seminář pro správce RPP
- Digitalizace studijních agend 2025

Členství v pracovních skupinách:

- Pracovní skupina pro digitalizaci vysokých škol
- Pracovní skupina EUDIW
- Vytvoření pracovní skupiny správců RPP
- Rada ředitelů ICT

Výstupy

- Dopis ČKR směrem k MMR a MŠMT.
- Zápis ČKR s vyjádřením nesouhlasu a výzvou směrem k MŠMT.
- Údaje nahrazující potvrzení, které VŠ nebo jiné úřady potřebují pro naplnění zákona č. 12/2020 Sb.
- Komparační tabulka agendových povinností
- eDoklady, metodický návod
- Dopisy na MŠMT – v rámci dopisů, jejichž znění bylo konzultováno napříč VVŠ, včetně ČKR, bylo MŠMT konfrontováno z výkladovými nejasnostmi, které plynou z navrhované legislativy a praxe týkající se plnění povinností na základě zákona o právu na digitální službu
- Připomínkové řízení k ZVŠ – připomínky k návrhu úpravy doručování, dotazy vznesen na MŠMT
- Presentace na RŘ ICT
- Revize agendy A3791 – MŠMT
- Žádost o odložení účinnosti zákona č. 12/2020 Sb.
- Novela zákona č. 365/2000 Sb., Zákon o informačních systémech veřejné správy a zápis ČKR směrem MŠMT.
- Stanovisko DIA k reklamaci špatně zadaných agend:

4.1) Možnost reklamace nesprávně přidělené působnosti

Pokud byla VŠ přidělena působnost v agendě, ale je to chyba, protože příslušný zákon vysoké škole žádnou takovou působnost nezakládá, je doporučený postup obrátit se oficiálně na příslušného ohlašovatele agendy (tj. napsat oficiální dopis a zaslat do datové schránky daného ohlašovatele).

Existuje i možnost řešit reklamaci přes AIS RPP Působnostní, ale tuto možnost DIA nedoporučuje, protože efekt je jen dočasný a dle zkušeností nevede k nápravě stavu.

Co je důležité, pokud by byla vysokým školám přidělena působnost v agendách, jaké jim zákon neukládá, nezakládá to právo pro klienty veřejné správy domáhat se těchto reálně neposkytovaných služeb. (Např. kdyby bylo u VŠ uvedeno, že vydávají občanské průkazy, nikdo se nebude moci domáhat vydání občanského průkazu, resp. VŠ jej odmítne, že není věcně příslušná k dané službě.)

4.2) Nesprávně naplněné kategorie vysokých škol

Zařazení VŠ do jednotlivých kategorií musí spravovat MŠMT. Ostatní ohlašovatelé kategorie používají v dobré víře, že obsahují aktuální, úplné a správné údaje.

Postup na aktualizaci je popsán

v návodu https://archi.gov.cz/znalostni_baze:aisp_zmena_kategorie_ovm. Pokud při úpravách kolegyně/kolegové z MŠMT narazí na problém, můžeme jim pomoci. Měnit zařazení OVM do kategorií lze i hromadně. Opět je možné DIA kontaktovat (MŠMT to ví a využívá toho pro hromadnou aktualizaci škol a školských zařízení).

Zařazení do kategorie je nutné řešit s příslušným správcem kategorie. Např. VŠ se do kategorie KO199 - Všechna OVM bez škol, školských zařízení a vysokých škol (kterou ohlašuje DIA) dostávají přes KO546 - Editoři údajů DTM (kterou ohlašuje ČÚZK). Zde je evidentně logický nesmysl. Bud nemá být KO546 součástí KO199, nebo KO546 nemá obsahovat VŠ. Tento problém bude vyřešen odstraněním vysokých škol z KO199.

4.3) Úprava katalogu služeb, aby odrážel reálný stav digitalizace

Pokud jsou v katalogu služeb uvedeny nesprávné údaje, ohlašovatel agendy by je měl aktualizovat. Jen upozorňuji, že zde je situace trochu matoucí tím, že služby poskytují jednotlivé VŠ, které mají vlastní systémy. Pokud některé VŠ mají portálové řešení a jiné např. ještě ne, bude se v katalogu v katalogu služeb uvádět, že daný úkon je možné vykonat pomocí samoobslužného portálu.

Co se týče zveřejnění elektronického formuláře, aktuálně je to tak, že nelze zveřejnit elektronický formulář pouze např. pro Masarykovu univerzitu. MŠMT to řeší tak, že uvádí odkaz na rozcestník: <https://www.sdg2023.cz/>, což je v pořádku.

Co se týče dotazů k jednotlivým službám a úkonům, toto je třeba řešit s MŠMT. DIA může pomoci v konzultaci, ale údaje do katalogu služeb vyplňuje MŠMT a pouze ono může jednotlivé hodnoty změnit. Každopádně jak je uvedeno výše, pokud je u úkonu uveden obslužný kanál, platí, že alespoň jedno OVM jej zvládá poskytovat.

4.4) Zajištění náležitostí

Klíčové je se zaměřit na seznam uvedený v tabulce Údaje_nahrazující_potvrzení_které_VS_potřebují_pro_naplnění_zakona_12_2020_V1.

Zákon o právu na digitální služby stanovuje, že OVM musí využívat údaje, které jsou mu zpřístupněné (§ 7). Metodický výklad DIA je ten, že OVM musí využívat údaje, které jsou uvedeny v RPP, že je daná agenda vede. Pokud se uživatel přihlásí identitou občana a v IS dané vysoké školy se mu např. nepředvyplní údaje, které jsou veřejně správě dostupné, bude to pro VŠ problém. Pokud ovšem VŠ potřebuje údaje, které zdrojová agenda nesdílí, nemůže jí být k tíži, že tyto údaje na elektronickém formuláři nepředvyplňuje.

4.5) Oprávnění v JIP

Vztah mezi přístupovými rolemi k AIS a činnostními rolemi z RPP obecně není. Proto mohou VŠ např. přidělovat oprávnění k AIS RPP Správa katalogů, který patří k A112, kterou VŠ nevykonávají.

Je potřeba si uvědomit, že JIP/KAAS nabízí dvě metody pro řízení přístupu (autorizaci) vůči agendovým informačním systémům. O tom, jakou metodu použijí, si rozhodují jednotliví správci AIS. Mohou použít původní metodu založenou na přístupových rolích nebo modernější metodu dle činnostních rolí RPP. Pokud zvolí výhradně autorizaci na základě činnostních rolí, není o tom v aplikaci JIP/KAAS žádná zmínka. U té původní metody vždy vidíte, jaké role máte k dispozici. Obecně vzato, DIA nezná význam přístupových rolí ani pravidla autorizace na straně jednotlivých AIS. Zde doporučujeme vždy kontaktovat příslušného správce daného AIS, který obvykle má v uživatelské dokumentaci napsáno, jaké role jsou potřeba k čemu.

5) Přínosy projektu, vlastní hodnocení

Projekt pomohl celé komunitě v rámci digitalizace procesu VVŠ. Projekt po dobu trvání nahrazoval metodické vedení MŠMT v oblasti digitalizace procesů a s tím spojených legislativních povinností. V jednotlivých oblastech došlo i k posunu, ne vždy však směrem vpřed. Některé jednání, neustálé opakování požadavků VVŠ, které nebylo ze stran dotčených státních orgánů pochopeno, působilo členům řídicího výboru frustrace. Těžko se hledaly především aktivní osoby na straně státu, které by chtěly věci posunout vpřed. Odkládání plánovaných schůzek i plánovaných termínů výstupů, nereagování na písemné výzvy bylo běžné. I přes tyto nesnáze si řídicí výbor projektu uvědomuje důležitost vytváření systematického tlaku na orgány veřejné správy a veřejné moci a rozhodl se pro podání pokračujícího projektu, a to i s ohledem na odklad účinnosti zákona č. 12/2020 Sb., protože si je dobře vědom skutečnosti, že jinak budou VVŠ za dva roky ve stejné, možná v ještě horší situaci, než jsme teď. V současnosti neexistuje žádné jiné formální sdružení, které by VVŠ v řešené oblasti zastupovalo.

Chtěl bych touto cestou poděkovat členům řídicího výboru projektu za jejich aktivní přístup a spolupráci.

6) Tisková zpráva

Projekt na Podporu digitalizace procesů VVŠ zajistil spolupráci odborníků na národní úrovni pro dosažení pokroku a zajištění metodické podpory členům sdružení Cesnet.

Prezentováno i na stránkách: www.uhk.cz

Michal Zámečník

m: 605 207 827

e: michal.zamecnik@uhk.cz